

# Особенности взаимоотношений теплоснабжающих организаций и потребителей

Заместитель директора  
Ассоциации «Совет производителей энергии»  
Полянцев Сергей Олегович

Казань | 6 апреля 2023



## Сделано:



- № 438-ФЗ от 30.12.2021 внесены изменения в Закон «О теплоснабжении» в части обязательности оценки экономической эффективности мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения в закрытые системы (ЗС);
- ППРФ от 31.05.2022 № 997 внесены изменения в Требования к схемам теплоснабжения (ППРФ № 154) в части включения в схему теплоснабжения мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения на закрытые.

## Предлагается:



- продолжить реализацию Дорожной карты по ГВС (план мероприятий по доработке принципов расчёта и применения тарифов на горячую воду, утвержденный заместителем Председателя Правительства РФ от 22.02.2019 №1567п-П9);
- решение проблемы небалансов ГВС в ЗС: фактический объем тепловой энергии по показаниям ОДПУ, затраченный на подогрев х/воды, не учитывается в плате за ГВС; выпадающие доходы РСО из-за небалансов не компенсируются (топливо, потери); Проблемы как у РСО, так и у УК.
- регламентация мероприятий по децентрализации систем ГВС с учетом экономической целесообразности и отсутствия технической возможности или нецелесообразности соблюдения обязательных требований для таких систем.

# Изменения в Закон о теплоснабжении в части порядка оценки готовности к отопительному периоду (ОП)



## Включено в законопроект:



- уточнение (актуализация) требований и порядка оценки готовности к ОП муниципальных образований, ТСО, потребителей тепловой энергии;
- уточнение требований к схемам теплоснабжения в части наличия оценки надежности теплоснабжения и мероприятий по повышению надежности теплоснабжения и резервированию;
- передача на уровень ФОИВ полномочия субъекта РФ по осуществлению мониторинга разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения;
- утверждение Минэнерго схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения (АК).

## Не вошло в законопроект:



- введение ответственности потребителей за качество и температуру возвращаемого ресурсоснабжающей организации теплоносителя Т2;
- повышение ответственности потребителей за неготовность объектов теплоснабжения к ОП (введение административной ответственности, включение требований готовности к ОП в Жилищный кодекс, повышение требований лицензирования УК за неготовность к ОП);
- установление обязанности владельцев, не соответствующих критериям ТСО, по подготовке объектов теплоснабжения к ОП и выполнению критериев надежности теплоснабжения потребителей;
- передача полномочий по утверждению схем теплоснабжения городов с численностью населения менее пятисот тысяч человек на уровень субъекта РФ.

# Проект приказа Минстроя об отмене Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда (ОО – 20.01.2023)



## Последствия отмены ПТЭ жил. фонда (постановление Госстроя от 27.09.2003 № 170):



1. Снижение надежности: ухудшение состояния внутридомовых инженерных систем, снижение качества подготовки МКД к ОП, возникновение правовой неопределенности по требованиям технической эксплуатации жилого фонда;
2. Исключение правового основания на проведение в летнее время ремонта тепловых сетей с прекращением ГВС на 14-дневный срок (аналогичная норма СанПиН отменена);
3. Разногласия, споры, штрафы: увеличение количества случаев предоставления коммунальной услуги ненадлежащего качества, ухудшение условий для РСО и УК.

Отмена ПТЭ жил. фонда должна происходить одновременно с изданием нового, замещающего его акта. Так, Минэнерго разработаны новые ПТЭ ОТиТПУ взамен отменяемого ПТЭ ТЭ (приказ Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115).

Новые ПТЭ ОТиТПУ не позволяют регламентировать все взаимоотношения потребителей и поставщиков тепловой энергии при наличии следующих проблем:

- отсутствие проектной документации на эксплуатируемые объекты;
- «разрегулировка» и неудовлетворительное состояние систем теплоснабжения МКД;
- нарушение гидравлических режимов в СЦТ.



**Необходимо совершенствование правового поля.**

# Реализация 261-ФЗ «Об энергосбережении и энергетической эффективности»



## Существующие проблемы:

- №261-ФЗ и ЖК РФ нуждаются в согласовании. По №261-ФЗ все МКД должны быть оборудованы ОДПУ, в ЖК РФ работы по установке ОДПУ при капремонте МКД носят рекомендательный характер.
- На МКД, которые включены в программу капитального ремонта, не распространяются требования ч. 1 ст. 13 ФЗ-261 об установке ОДПУ.
- Противодействие со стороны недобросовестных собственников, УК, которые не установили или вывели ОДПУ (в случае когда норматив ниже факта).

## Возможные решения:



- Ввести повышающие коэффициенты к нормативам потребления коммунальных услуг для стимулирования к установке ОДПУ;
- Вне зависимости от периода (отопительный/межотопительный) при расчете размера платы за коммунальные услуги применять только показания ОДПУ;
- В ЖК РФ работы по установке ОДПУ включить в обязательный перечень работ по капремонту общего имущества в МКД, выполнение которых финансируются за счёт средств фонда капремонта;
- Обязать установку ОДПУ в МКД, включенных в программу капремонта, за исключением домов, в которых мероприятия запланированы в течение 3-х лет (законопроект № 21281-8 принят во 3 чтении 04.04.2023, направлен в СовФед).



## Текущая ситуация:

- По экспертным оценкам одной из теплоснабжающих организаций СПЭ: 45% - зданий используют договорную мощность менее 16%, 40% - зданий на 16-23%, 15% - зданий более 23%.



## Возможные решения:

- Актуализировать методику по пересмотру договорных тепловых нагрузок;
- Предусмотреть экономическую ответственность потребителей тепловой энергии за неиспользование заявленной, договорной тепловой нагрузки;
- Экономически стимулировать потребителей ТЭ соблюдать заявленную тепловую нагрузку, например за счет введения 2-х ставочного тарифа.



## Ожидаемые эффекты:

- Переуступка избыточной мощности объектов теплоснабжения (ППРФ от 30.11.2021 №2115 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения»);
- Снижение эксплуатационных затрат на содержание СЦТ;
- Снижение CAPEX до 30% в связи с уменьшением диаметров тепловых сетей;
- Увеличение объемов перекладки тепловых сетей или подключение новой застройки.



---

**Спасибо за внимание!**