

Правовые средства реализации государственной политики в области энергосбережения и энергоэффективности в Республике Татарстан

**Институт проблем экологии и
недропользования Академии наук
Республики Татарстан**

Актуальность

- **Энергосберегающая политика** предполагает системное проведение на государственном уровне программы мер, направленных на создание необходимых условий организационного, материального, финансового и другого характера для рационального использования и экономного расходования топливно-энергетических ресурсов.
- **Под энергетической эффективностью** понимаются характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю
- **Эффективное использование энергетических ресурсов** означает достижение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологий и соблюдении требований к охране окружающей природной среды..."

Имеющаяся правореализационная и правоприменительная практика, статистические данные показывают, что необходимо дальнейшее совершенствование механизмов реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности как на уровне федеральном

Правовые средства реализации государственной политики в области энергосбережения и энергоэффективности

Рациональное использование энергетических ресурсов и повышение энергоэффективности являются одним из основных направлений устойчивого развития экономики. Устойчивое развитие экономики обеспечивается наряду с мерами по развитию производственных, социальных отношений также правовыми средствами. К правовым средствам относятся нормы и принципы права, правоприменительные акты, договоры, юридические факты, субъективные права, юридические обязанности, запреты, льготы, меры поощрения, меры наказания, акты реализации прав и обязанностей и т.п.

Государственная политика в области энергосбережения и энергоэффективности обеспечивается различными средствами.

В соответствии с законом государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления:

1) требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов;

Правовые средства реализации государственной политики в области энергосбережения и энергоэффективности

- 2) запретов или ограничений производства и оборота в Российской Федерации товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели использования товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей;
- 3) обязанности по учету используемых энергетических ресурсов;
- 4) требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;
- 5) обязанности по представлению декларации о потреблении энергетических ресурсов;
- 6) требований к проведению энергетического обследования и его результатам и др.

о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации

- Согласно данным Государственного за 2021 год наиболее энергоемкими секторами по-прежнему остаются:
- «Электроэнергетика, производство тепловой энергии» - **27,4%**,
- «Обрабатывающая промышленность» - **20%**,
- «Население» - **17,2%**
- «Транспорт» - **15,2%**.

По состоянию на конец 2021 г. в **71** субъекте Российской Федерации приняты региональные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. 57 субъектов Российской Федерации (67% респондентов) предоставили сведения о действующих в них отраслевых государственных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. На основе сведений, предоставленных в Минэкономразвития России субъектами Российской Федерации, общее количество указанных программ на конец 2021 г. составило **718**. Среди федеральных округов больше всего соответствующих документов принято в Приволжском и Центральном федеральных округах — **173** и 168 соответственно.

Нормативные правовые акты – основные правовые средства

- Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности состоит из Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Распоряжением Правительства РФ от 19.04.2018 N 703-р

утвержден комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации, в котором закреплены соответствующие меры, в частности, по организации работы по повышению энергоэффективности в субъектах Российской Федерации, включая: совершенствование требований к порядку формирования региональных и муниципальных программ, обеспечение принятия и реализации в субъектах Российской Федерации планов мероприятий по повышению энергоэффективности, совершенствование информационного обеспечения государственной политики в области энергосбережения и повышения энергоэффективности и др.

Правовая основа в Республике Татарстан

- меры государственной политики реализуются с помощью правовых средств, в основном путем принятия нормативных правовых актов.
- В Республике Татарстан принят Закон РТ от 14.07.2012 N 49-ЗРТ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Республики Татарстан". Данным Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, основные направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения, а также порядок информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.
- Правовую основу составляют также федеральные законы и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан, муниципальные нормативные правовые акты в области энергосбережения и повышения

Правовая основа в Республике Татарстан

- Закон РТ от 17.06.2015 N 41-ЗРТ (ред. от 06.08.2019) "Об утверждении Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года
- Государственная программа "ЭНЕРГОРЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН"
- программы по энергоресурсоэффективности в бюджетной сфере и реальном секторе экономики Республики Татарстан; Государственные программы в отдельных сферах развития содержат разделы по совершенствованию государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности . Например, Постановление КМ РТ от 16.12.2013 N 997 (ред. от 30.12.2022) "Об утверждении Государственной программы "Развитие культуры Республики Татарстан«.

Правовая основа в Республике Татарстан

- **Частью механизма реализации Государственной Программы является разработка и реализация программ муниципальных образований, министерств, ведомств, предприятий и организаций республики.**
- **В настоящее время разработаны и реализуются программы энергоэффективности во всех муниципальных образованиях, целый ряд отраслевых программ энергосбережения (информатизации, связи, сельского хозяйства, лесного хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства, строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства), программ энергоэффективности социальных отраслей (здравоохранения, социальной защиты, культуры, образования). Разработаны программы в большинстве промышленных предприятий республики.**

Правовые средства

Важным правовым средством является энергосервисный договор (контракт) - договор (контракт), предметом которого является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Как средство регулирования энергосервисный контракт подразумевает установку нового оборудования, замену приборов и проведение других энергосберегающих мероприятий за счет исполнителя, а выплата суммы контракта происходит за счет получившейся экономии.

Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика" предусматривает, что количество заключаемых энергосервисных контрактов должно ежегодно расти примерно на 4,5 - 5%

Правовые средства

- Росстандартом в последнее время утверждена серия информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, в том числе по повышению энергоэффективности с элементами инновационного развития энергетики.
- Например, "ИТС 48-2017. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Повышение энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности"
- (утв. Приказом Росстандарта от 29.09.2017 N 2060)

Правовые средства

- **Пример N 7 - Использование отходов. Перевод котлоагрегатов Нижнекамской ТЭЦ на сжигание нефтяного кокса.**
- **Суть проекта: Выдача тепловой и электрической энергии после реконструкции и ввода в эксплуатацию основного котельного и котельно-вспомогательного оборудования Нижнекамской ТЭЦ с технологией факельного сжигания нефтяного кокса, в виде пылевидного топлива с установки замедленного коксования.**
- **В результате предпроектной проработки выбрана технология аммиачной очистки газов с производством удобрения - сульфата аммония. Эта технология предусматривает следующие основные этапы обработки дымового газа после сжигания кокса. Первое - очистка газа на фильтрах с целью удаления золы - твердых частиц оксидов металлов. Второе - промывка дымовых газов аммиачным раствором для удаления окислов серы. В результате и получается востребованное сельскохозяйственное удобрение.**

Правовые средства

- Согласно Государственному докладу субъекты — лидеры по количеству заключенных контрактов стоимостью более 100 млн руб.,
2020–2021 гг.
Республика Саха (Якутия)
Краснодарский край
Самарская область
Республика Татарстан



По данным Государственного доклада о состоянии энергоресурсоэффективности

- К регионам с уровнем оснащённости общедомовыми приборами учета горячей воды

- свыше 90% относятся:

- Псковская область (97,8%);
- Республика Мордовия (96,0%);
- Республика Татарстан (98,4%);
- г. Москва (95,7%);
- Чувашская Республика (95,8%);
- Республика Алтай (90,1%)

На уровне почти полной оснащённости приборами учета электрической энергии (более 99%):

- Орловская область (99,9%);
- Республика Татарстан (99,9%);
- Республика Адыгея (99,6%);
- Курганская область (99,4%)

Совершенствование правовых механизмов (средств) реализации государственной политики

- Минфин России в Письме от 30.12.2010 N 02-03-06/5448 разъяснил, что экономия средств, достигнутая за счет дополнительного, по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований, снижения потребления, **может быть использована государственным (муниципальным) учреждением с учетом особенностей финансового обеспечения типа данного учреждения.**
- Представляется целесообразным закрепить такую возможность на уровне регионального нормативного правового акта.
- Так, например, Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 августа 2021 г. № 301 утверждено Положение об экономическом стимулировании оптимизации расходов на коммунальные услуги от проводимых энергосберегающих мероприятий в государственных учреждениях Республики Саха (Якутия)». Цель создание условий по заинтересованности государственных учреждений в проведении энергосберегающих мероприятий путем закрепления за указанными учреждениями сэкономленных средств от самостоятельной реализации энергосберегающих мероприятий.

Совершенствование правовых механизмов (средств) реализации государственной политики

- в целях построения системного законодательного обеспечения целесообразно было бы уточнить в законах об энергоэффективности объект правового регулирования, как это представлено в Модельном законе стран СНГ об энергосбережении.
- Объектами правового регулирования в области повышения эффективности использования энергетических ресурсов являются отношения при проведении энергосберегающей политики во всех отраслях экономики и непромышленной (социальной) сфере, в том числе при:
 - - добыче, переработке, транспортировке, производстве, хранении и потреблении всех видов энергетических ресурсов, вторичных энергетических ресурсов;
 - - использовании возобновляемых источников энергии;
 - - проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на повышение эффективности использования энергетических ресурсов;
 - - осуществлении государственного контроля и надзора и надзора за использованием энергетических ресурсов;
 - - информационном обеспечении по проблемам энергосбережения, использовании новых источников энергии и видов топлива, средств измерения, регулирования и контроля за расходом энергетических ресурсов. (Ст. 3 Модельного закона)
-

Совершенствование правовых механизмов (средств) реализации государственной политики

- более полно использовать возможности правовых средств в целях стимулирования формирования и развития бережливой модели поведения населения при потреблении энергетических ресурсов.
- Необходима дальнейшая гармонизация законодательства государств ЕАЭС, Союзного государства в области правового регулирования отношений энергосбережения и энергоэффективности.
- Например, в Законе Республики Беларусь « Об энергосбережении» содержится статья 23. «Стимулирование энергосбережения», в которой, в частности, закреплена такая форма стимулирования как «создание условий для распространения идей учащихся и передового опыта учреждений образования по формированию активной социальной позиции в отношении эффективного и рационального использования топливно-энергетических ресурсов, проведения ежегодного республиканского конкурса проектов по экономии и бережливости с поощрением победителей».

Совершенствование правовых механизмов (средств) реализации государственной политики

Также на уровне закона РБ «Об энергосбережении» в ст.24 закреплено: «Учебно-программная документация образовательных программ профессионально-технического, среднего специального и высшего образования должна включать изучение основ энергосбережения. Изучение основ энергосбережения при получении общего среднего образования осуществляется на факультативных занятиях.

- В целях реализации государственной политики в сфере энергосбережения должны осуществляться подготовка и повышение квалификации специалистов в области применения энергоэффективных технологий и осуществления энергетического менеджмента».

Благодарю за внимание

- ***Институт проблем экологии и недропользования ГНБУ
«Академия наук Республики Татарстан»***
- ***Лаборатория правовых проблем недропользования,
экологии и топливно-энергетического комплекса***
- ***г.Казань, ул. Даурская, д.28***