

**ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН, ВХОДЯЩИХ В ЕВРАЗИЙСКИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ**

**Выполнил: д.ю.н., профессор, главный  
научный сотрудник Института проблем  
экологии и недропользования Академии  
наук Республики Татарстан Салиева Р.Н.**

## Аннотация:

- Анализируются программные документы, нормативные правовые акты государств, входящих в Евразийский экономический союз, в которых закреплены принципы обеспечения энергетической безопасности. В результате проведенного анализа выявлено, что принципы обеспечения энергетической безопасности формулируются по-разному. В связи с этим требуется дальнейшая гармонизация законодательства государств ЕАЭС. Основой такой гармонизации могут послужить Рекомендации по гармонизации законодательства государств - членов ОДКБ в сфере укрепления энергетической безопасности.

К принципам обеспечения энергетической безопасности относятся законность, приоритет внутреннего рынка, стабильность налоговой политики и нормативно-правового регулирования в сфере энергетики, сырьевая, финансовая и кадровая обеспеченность организаций топливно-энергетического комплекса, рациональное природопользование и энергетическая эффективность, государственно-частное партнерство, учет интересов всех субъектов энергетической безопасности и

## В Договоре о Евразийском экономическом союзе

определены направления экономического сотрудничества государств, входящих в ЕАЭС, и заложены принципы эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, а также обеспечения национальных экономик основными видами энергетических ресурсов (электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты). В частности, закреплено, что государства-члены развивают долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики, проводят скоординированную энергетическую политику, осуществляют поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов в соответствии с международными договорами. Энергетическая сфера сотрудничества государств требует осуществления и постоянного поддержания мер безопасности, выработки общих согласованных принципов и подходов законодательного обеспечения.

**основными принципами обеспечения энергетической безопасности являются:**

- 1) обеспечение рыночного ценообразования на энергетические ресурсы;
- 2) обеспечение развития конкуренции на общих рынках энергетических ресурсов;
- 3) отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле энергетическими ресурсами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;
- 4) обеспечение развития транспортной инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов;
- 5) обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов на общих рынках энергетических ресурсов;
- 6) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в энергетический комплекс государств-членов;
- 7) гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов.

# Закрепление принципов

- **принципы энергетической безопасности в условиях стремления к гармонизации законодательства несомненно отражаются в нормативных правовых актах государств – участников Евразийского экономического союза, в стратегических и программных документах.**
- **В п.2 вышеуказанной статьи Договора определено, что к отношениям хозяйствующих субъектов государств-членов, осуществляющих свою деятельность в сферах электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов, не урегулированным настоящим разделом, применяется законодательство государств-членов, т.е. по отдельным направлениям сотрудничества применяются нормы национального законодательства, построенного на соответствующих принципах.**

## **СТАБИЛЬНОСТЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ПРИНЦИП ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА**

- К числу вызовов и угроз энергетической безопасности, а также рисков отнесено, в частности, недостаточное развитие нормативно-правовой базы, сдерживающее внедрение инновационных технологий, в том числе технологий использования возобновляемых источников энергии, распределенной генерации электрической энергии и цифровых технологий в сфере энергетики. В связи с этим одним из основных направлений деятельности по обеспечению энергетической безопасности является, в частности, обеспечение технологической независимости топливно-энергетического комплекса и повышение его конкурентоспособности.
- В связи с этим важной составляющей реакции со стороны государства и общества на существующие вызовы в ТЭК является создание стабильного нормативно-правового регулирования, закрепление на уровне законов в качестве принципа обеспечение энергетической безопасности и технологической независимости ТЭК.
- Развитие и формирование стабильной нормативно-правовой базы в области обеспечения безопасного, надежного и устойчивого функционирования инфраструктуры и объектов ТЭК относится к задачам по совершенствованию государственного управления в области обеспечения энергетической безопасности.

## **СТАБИЛЬНОСТЬ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ПРИНЦИП ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА**

Как показывает анализ нормативных правовых актов и правоприменительной практики в современном российском законодательстве пока не сложился системный единообразный подход нормативно-правового регулирования в отраслях ТЭК. В целях систематизации законодательства, направленного на обеспечение технологической независимости ТЭК, включая нефтегазовый сектор, и обеспечения его стабильности представляются обоснованными предложения о целесообразности разработки специального системообразующего закона [8,9,10]. В целом, по мнению академика РАН В.А. Крюкова «в основе создания и развития цепочек создания добавленной стоимости в отечественной экономике лежит научно-технологическая политика, основанная на кооперации усилий государства, науки и бизнеса» [11]. На основе проведенного исследования авторами отмечается, что «большая часть государств, обладающих огромными запасами сырьевых ресурсов, имеет слабую экономику в связи с отсутствием эффективной системы государственного регулирования процесса недропользования» [12].

В соответствии со ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся установление основ федеральной политики и федеральные программы, в частности, в области научно-технологического развития Российской Федерации.

## Модельный закон ОДКБ «Об энергетической безопасности»

- Общие подходы к организационному и правовому обеспечению энергетической безопасности в контексте обеспечения национальной безопасности государств и рекомендательные положения по основным принципам обеспечения энергетической безопасности содержатся в ст.4 Модельного закона ОДКБ «Об энергетической безопасности» [6]. В целом государства реализовывают государственную политику, направленную на гармонизацию национального законодательства в указанной сфере



## **В Российской Федерации принципы энергетической безопасности закреплены**

- **на уровне специальных законов, например, в ст. 4 Федерального закона от 21.07.2011 N 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [7]; в ст.6 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике»[8]; в ст.4 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ (ред. от 12.12.2023) «О газоснабжении в Российской Федерации» [9] и в других. Указом Президента РФ от 13.05.2019 N 216 утверждена Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации [10], в которой установлено, что принципами обеспечения энергетической безопасности являются законность, приоритет внутреннего рынка, стабильность налоговой политики и нормативно-правового регулирования в сфере энергетики, сырьевая, финансовая и кадровая обеспеченность организаций топливно-энергетического комплекса, рациональное природопользование и энергетическая эффективность, государственно-частное партнерство, учет интересов всех субъектов энергетической безопасности и населения**

## В Республике Беларусь

- принята концепция энергетической безопасности [12], в которой наряду с общими положениями об энергетической безопасности также определены принципы обеспечения энергетической безопасности: максимальное использование собственных ресурсов, обеспечение экономически и экологически оправданного использования потенциала местных энергоресурсов; повышение уровня диверсифицированности и резервирования, позволяющего бесперебойно функционировать организациям ТЭК продолжительный период при ограничении поставок доминирующим поставщиком ТЭР; сотрудничество с сопредельными странами, основными торгово-экономическими партнерами и международными организациями и принятие коллективных мер по укреплению энергетической безопасности; обеспечение государственного контроля и управления отношениями между субъектами ТЭК; обеспечение равных условий для функционирования, доступа к инфраструктуре частных и государственных компаний; снижение энергоемкости валового внутреннего продукта

## В специальных законах,

- регулирующих отношения в сфере энергетики, определены отдельные виды энергетической безопасности: «промышленная безопасность», «ядерная безопасность». Например, в Законе Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. № 208-З «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии» ядерная безопасность определена как состояние защищенности жизни и здоровья населения и окружающей среды от вредного воздействия ионизирующего излучения ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения, обеспеченное достижением надлежащих условий их эксплуатации, а также надлежащим обращением с ядерными материалами и радиоактивными отходами [13]. В статье 4 закреплены основные принципы регулирования безопасности при использовании атомной энергии: приоритет обеспечения ядерной и радиационной безопасности и защиты жизни и здоровья населения и окружающей среды перед иными аспектами деятельности в области использования атомной энергии, в том числе

# В Республике Казахстан

утверждена Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года [15], которая содержит основные принципы и общие подходы развития в сфере энергетических отраслей экономики. Действует также Закон Республики Казахстан от 12 января 2016 года № 442-V ЗРК «Об использовании атомной энергии» [16], в котором закреплены принципы государственного регулирования в области использования атомной энергии: обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, охраны окружающей среды при использовании атомной энергии; приоритетность обеспечения безопасности над другими аспектами использования атомной энергии; обязательность и непрерывность государственного контроля за обеспечением безопасности объекта использования атомной энергии и др. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» закрепляет принципы обеспечения национальной безопасности: приоритет прав и свобод человека и гражданина; приоритетность предупредительно-профилактических мер при обеспечении национальной безопасности:

## В Республике Кыргызстан

- разработан проект Концепции развития топливно-энергетического комплекса КР на период до 2030 г., главной целью которой является обеспечение энергетической безопасности страны и регионов, энергоэффективности экономики, доступности энергоносителей для потребителей по качеству и ценам и снижения техногенного воздействия на окружающую среду [19]. Принята Национальная стратегия развития Кыргызской республики на 2018-2040г. [20]. С 1 августа 2023 года в энергетической отрасли Кыргызстана начал действовать режим ЧС [21]. Причины — снижение выработки на ГЭС из-за низкого уровня воды, изношенность генерации и резкий рост спроса на электроэнергию.

## **В Армении:**

- **В Республике Армения принята Стратегия национальной безопасности [22], в которой закреплены фундаментальные ценности национальной безопасности Республики Армения: независимость, защищенность государства и народа, мир и международное сотрудничество и др.**

## Рекомендации по гармонизации законодательства государств - членов ОДКБ в сфере укрепления энергетической безопасности»

- изложены важнейшие принципы: взаимная ответственность личности, общества и государства в сфере обеспечения безопасности объектов энергетического комплекса; гарантированность и надежность энергообеспечения экономики и населения страны в полном объеме в обычных условиях и в минимально необходимом объеме при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера; контроль со стороны государства, государственных (федеральных) органов исполнительной власти и местных органов управления за надежным энергоснабжением объектов, обеспечивающих безопасность государства; обеспечение антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса; интеграция в международные системы безопасности; диверсификация используемых видов топлива и энергии (экономика не должна чрезмерно зависеть от какого-либо одного энергоносителя); учет требований экологической безопасности (развитие энергетики должно соответствовать возрастающим требованиям охраны окружающей среды); предотвращение нерационального использования энергоресурсов (взаимосвязь с политикой энергетической эффективности); создание экономических условий (прежде всего за счет налоговых и таможенных мер), обеспечивающих равную выгоду поставок энергоресурсов

## ***Благодарю за внимание***

- ***Институт проблем экологии и недропользования ГНБУ  
«Академия наук Республики Татарстан»***
- ***Лаборатория правовых проблем недропользования,  
экологии и топливно-энергетического комплекса***
- ***г.Казань, ул. Даурская, д.28***