

Оплата потерь владельцами тепловых сетей, не соответствующими критериям теплосетевых организаций



С 1 сентября 2022 г. установлены критерии отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям

В перечне критериев, в числе прочего:

- минимальный период владения тепловыми сетями - 12 месяцев;**
- неразрывная протяженность сетей в пределах одной системы теплоснабжения не менее 7 километров в 2-трубном исчислении для поселений с населением более 1 млн. человек и др.**



Целью принятия законодателем вышеуказанной нормы о приобретении статуса теплосетевой организации является снижения числа владельцев тепловых сетей и повышение качества теплоснабжения, а также снижение тарифной нагрузки на конечного потребителя. Данное обоснование было приведено самими разработчиками законопроекта.

С 1 сентября 2022 Государственным комитетом РТ по тарифам для ряда организаций (ООО «ТеплоГрупп», ООО «ГК Транзит», ООО НПП «Тасма» и др.) были отменены тарифы на услуги по передаче тепловой энергии.

С момента расторжения договоров на оказание услуг по передаче тепловой энергии владельцы тепловых сетей, потерявшие статус, перестали оплачивать теплопотери в сетях.



Позиция ЕТО:

Технологической особенностью процесса теплоснабжения является наличие неизбежных потерь тепловой энергии при ее транспортировке по сетям. В связи с чем, указанные потери должны быть оплачены лицом, являющимся собственником (законным владельцем) сетей. Данный подход подтверждается сформировавшейся ранее судебной практикой и оснований для ее изменения в части возложения на собственников тепловых сетей, не имеющих статуса теплосетевой организации, обязанности по оплате потерь, возникающих в этих сетях, сейчас не имеется.

При этом размер указанных потерь напрямую зависит от состояния сетей, того, как собственник осуществляет их обслуживание, эксплуатацию и ремонт. Таким образом, потери являются инструментом экономического стимулирования собственника тепловых сетей для их надлежащего содержания в целях обеспечения бесперебойного теплоснабжения потребителей, подключенных к указанным смежным сетям.

Указанное означает, что бремя компенсации потерь обоснованно сохраняется за владельцем сетей.

Позиция бывших теплосетевых организаций:

Статус теплосетевой организации присваивается с 01.09.2022 обществу при его соответствии признакам, предусмотренным в законе. Владельцы тепловых сетей, не соответствующие критериям, не попадают под указанные признаки и не имеют статуса теплосетевой организации.

Собственники сетей обязаны содержать тепловые сети, не препятствовать передаче по сетям тепловой энергии потребителям и нести иные обязанности, предусмотренные законом. По их мнению, ранее действовавшая система возмещения компенсации потерь имела механизм «льгот» (защиты) интересов ЕТО, который позволял компенсировать потери за счет конечных потребителей. В связи с изменившимся нормативным регулированием данный механизм утрачен. Следовательно, вывод об обязанности собственников теплосетей компенсировать потери не соответствует действующему регулированию.



Позиция ФАС РФ:

Свое мнение ФАС РФ изложила в письме от 24.03.2023 №ЦА/21615/23, в котором сообщила ПАО «Интер РАО», что договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по цене (тарифу) на тепловую энергию, поставляемую в целях компенсации потерь, не может быть заключен между ЕТО и организацией, не соответствующей критериям отнесения к теплосетевым организациям, в связи с утратой статуса сетевой организации. Заключение договора по цене (тарифу) на тепловую энергию, поставляемую прочим потребителям, также невозможно вследствие отсутствия у организаций, не соответствующих критериям отнесения к теплосетевым организациям, теплопотребляющего оборудования.

Вместе с тем, ФАС РФ отметила необходимость нормативного урегулирования взаимоотношений теплоснабжающих организаций и организацией, утративших статус теплосетевых, в части оплаты такими организациями стоимости потребленной тепловой энергии в рамках, возложенных на них обязательств по обеспечению беспрепятственного перетока тепловой энергии в интересах иных потребителей.



Судебная практика:

1. Владелец смежных тепловых сетей обязан оплачивать как нормативные, так и сверхнормативные потери:

Нормативное обоснование:

- Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 №1034;
- Методика осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденная Приказом Минстроя России от 17.03.2014 №99/пр.



2. Нормативные потери на смежных сетях не могут учитываться в составе тарифа теплоснабжающей организации.

Согласно абз. 6 п. 1 Порядка определения нормативов технологических потерь при перерасчете тепловой энергии, утв. Приказом Минэнерго России от 30.12.2008 №325, в нормативы технологических потерь не включаются потери и затраты на источниках теплоснабжения и в энергопринимающих установках потребителей тепловой энергии, включая принадлежащие последним трубопроводы тепловых сетей и тепловые пункты.

Нормативы технологических потерь утверждаются отдельно для собственных сетей теплоснабжающей организации, и отдельно для сетей владельца смежных тепловых сетей. В нормативы технологических потерь теплоснабжающей организации не могут быть включены потери на смежных сетях.

Учет в составе тарифа теплоснабжающей организации объемов потерь на сетях владельцев смежных сетей привел бы к нарушению базового принципа организации отношений в сфере теплоснабжения, установленного ст. 3 ФЗ «О теплоснабжении» – принципа соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей (указанные выводы подтверждаются судебной практикой, в частности, А24-4394/2010, А41-30272/2020, А41-88696/2019).

Аналогичное правовое регулирование в электроэнергетике.

В марте 2015 г. вступило в действие постановление Правительства РФ от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», в котором были утверждены критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Сетевым организациям, не отвечающим необходимым требованиям, с 01.01.2016 отказано в установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Вместе с тем, обязанность по несению затрат по оплате потерь за собственниками, лишенными статуса, сохранена, что подтверждается судебной практикой (в частности, А40-126463/2021, А40-149719/2021, А06-2351/2022 и др.).



Деятельность хозяйствующих субъектов в сфере теплоснабжения строится на основе профессиональной компетентности участников рынка тепловой энергии. Так, в качестве первого принципа организации отношений в сфере теплоснабжения в ст. 3 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» определен принцип обеспечения надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов.

При введении критериев отнесения организаций к теплосетевым законодатель определил необходимость консолидации теплосетевых объектов у наиболее профессиональных участников рынка тепловой энергии – единой теплоснабжающей организации (далее – ЕТО).

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!