



Обзор ключевых изменений в сфере закупок, их внедрение в Группе РусГидро

ООО «Энергосервис»

Рассматриваемые вопросы

1. Обзор изменений законодательства о корпоративных закупках

в 2024 - 2025 годах

2. Планируемые изменения законодательства в области корпоративных закупок



Обзор изменений законодательства о корпоративных закупках в 2024 - 2025 годах



**Федеральный закон
от 08.08.2024 № 318-ФЗ**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

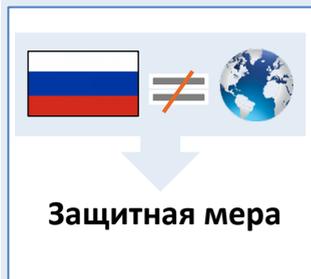
В закупках по Закону 223-ФЗ теперь применяется национальный режим (с 01.01.2025):



национальный режим предполагает **изначально** равенство иностранной продукции в закупках по отношению к российской продукции, т.е. если заказчиком **установлен национальный режим**, то это означает, что **иностранным товарам, работам и услугам (ТРУ) предоставлены равные права как российским**



к российским ТРУ приравнены ТРУ, происходящие из стран ЕАЭС: **Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан**



если заказчиком не установлен национальный режим, это означает применение следующих «защитных мер» *(в установленных Правительством РФ случаях)*:

- запрет закупки иностранных товаров и услуг
- ограничение закупки иностранных товаров
- преимущество российским товарам
- минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения

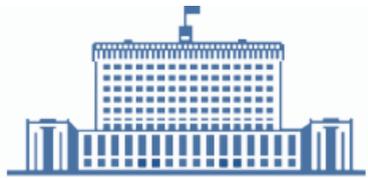
Последствия для участников (поставщиков):

Возможность поставки товаров российского происхождения, в т.ч. товаров, находящихся в реестре российской промышленной продукции *(подробнее далее)*

Реализация в Группе РусГидро:

Требования законодательстве учтены и реализованы через изменения Единого положения о закупке продукции для нужд Группы, а также в документации о закупке





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Постановление
Правительства РФ
от 23.12.2024 № 1875**
«О мерах по
предоставлению
национального режима
при осуществлении
закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения
государственных и
муниципальных нужд,
закупок товаров, работ,
услуг отдельными видами
юридических лиц»

Подтверждение
в отношении страны происхождения **ТОВАРА** 



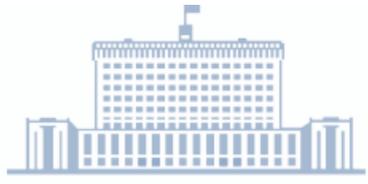
Последствия для участников (поставщиков):

Товары должны быть в одном из реестров:

- Реестр российской промышленной продукции (ПП 719)
- Евразийский реестр промышленных товаров государств - членов ЕЭС
- Реестр российского ПО и реестр евразийского ПО

! Страна происхождения работ, услуг определяется местом регистрации подрядчика, исполнителя





ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Постановление
Правительства РФ
от 23.12.2024 № 1875
«О мерах по
предоставлению
национального режима
закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения
государственных и
муниципальных нужд,
закупок товаров, работ,
услуг отдельными видами
юридических лиц»

Согласно ПП 1875
все заказчики разделены на два типа

1. Остальные заказчики

- Государственные корпорации
 - Государственные компании
 - Публично-правовые компании
 - Автономные учреждения
 - Бюджетные учреждения
 - Унитарные предприятия
- Субъекты естественных монополий
 - Заказчики, осуществляющие регулируемые виды деятельности
 - Хозяйственные общества из сводного реестра организаций ОПК



Заказчики из
Группы РусГидро
могут относиться
к обоим типам

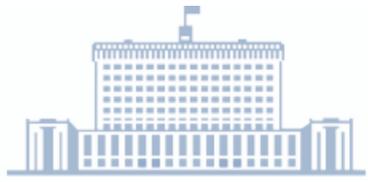
2. Отдельные заказчики

Хозяйственные общества
(ООО и АО, исходя из п. 4 ст. 66 ГК РФ)
с долей России, субъекта России,
муниципального образования > 50%,
их «дочки» и «внучки»

КРОМЕ

- *Субъектов естественных монополий*
- *Заказчиков, осуществляющих регулируемые виды деятельности*
- *Хозяйственных обществ из сводного реестра организаций ОПК*





ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Постановление
Правительства РФ
от 23.12.2024 № 1875
«О мерах по
предоставлению
национального режима
при осуществлении
закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения
государственных и
муниципальных нужд,
закупок товаров, работ,
услуг отдельными видами
юридических лиц»

Заказчики 1 типа применяют
защитные меры в виде
Запрета, Ограничения и
Преимущества



Заказчики 2 типа применяют
защитную меру в виде
Минимальной обязательной
доли закупки товаров
российского происхождения



остальные общества Группы, включая
ПАО «РусГидро» и АО «РГ»

Последствия для участников (поставщиков):

При одинаковых подходах Группы к проведению закупок в целом, участники закупок должны учитывать особенности применения «защитных мер» национального режима в зависимости от заказчика и товарной группы

Реализация в Группе РусГидро:

Требования законодательства о национальном режиме учитываются организациями Группы начиная от планирования потребности, т.е. лотирование при формировании предмета закупки осуществляется с учетом интересов заказчика и участников





Федеральный закон от 28.12.2024 № 500-ФЗ
 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

С 01.03.2025 в КоАП России внесены корректировки, изменяющие составы административных правонарушений, предусматривающих ответственность заказчиков:

7.32.3 ч. 1 и 2	→	закупка не в электронной форме	
7.32.3 ч. 3	→	закупка проводится не по Закону 44-ФЗ, хотя это требовалось	
7.32.3 ч. 4	→	нарушение сроков размещения информации в ЕИС	
7.32.3 ч. 5	→	неразмещение информации в ЕИС	
7.32.3 ч. 6	→	нарушение сроков размещения ПоЗ / изменений ПоЗ	
7.32.3 ч. 7	→	несоблюдение требований к содержанию информации в извещении / документации	
7.32.3 ч. 8	→	предъявление не предусмотренных ранее требований / критериев	
7.32.3 ч. 9	→	нарушение срока оплаты по договору субъекту СМП	

7.30 ⁴ ч. 1	→	закупка проводится не по Закону 44-ФЗ, хотя это требовалось
7.30 ⁴ ч. 2	→	несоблюдение требований к содержанию ИоЗ, ДоЗ; нарушение сроков размещения инф.
7.30 ⁴ ч. 3	→	предъявление требований / оценка заявок с нарушением законодательства
7.30 ⁴ ч. 4	→	нарушение требований размещения информации, документов в реестрах
7.30 ⁴ ч. 5	→	нарушение сроков / порядка заключения договора по закупкам с СМСП
7.30 ⁴ ч. 6	→	невыполнение установленного размера закупок у СМСП
7.30 ⁴ ч. 7	→	нарушение срока оплаты по договору субъекту СМП

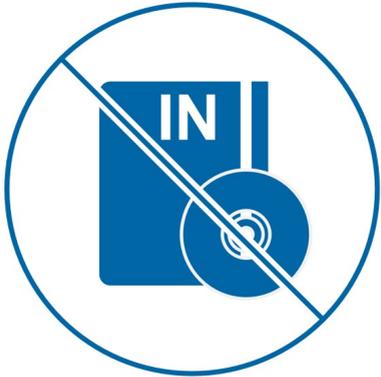
Последствия для участников (поставщиков):

Усилены меры защиты прав и свобод участников

Реализация в Группе РусГидро:

Проведена разъяснительная работа по недопущению нарушений





Указ Президента
Российской Федерации
от 30.03.2022 № 166

Корпоративным заказчикам с 2025 года запрещено использовать иностранное ПО на значимых объектах КИИ:

- с 01.01.2025 г. корпоративным заказчикам **запрещается использовать иностранное ПО** на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации
- о запрете было известно еще в 2022 году, т.к. норма была с отлагательным действием во времени
- заказчики разработали программы (планы) перехода на отечественное ПО

Последствия для участников (поставщиков):

- заказчики поэтапно будут увеличивать закупки отечественного ПО для КИИ
- открывающиеся перспективы для создания собственного отечественного ПО для КИИ

Реализация в Группе РусГидро:

Реализация через разработанные программы импортозамещения ПО





Федеральный закон
от 06.04.2011 № 63-ФЗ
«Об электронной
подписи», п. 2 ст. 17.2

Переход на использование электронных подписей физических лиц и машиночитаемых доверенностей

- С 01.09.2024 г. представители организации (за исключением руководителя) при подписании электронных документов в ГИС ЕИС ЗАКУПКИ и на электронной площадке должны использовать вместе с МЧД сертификаты электронной подписи для физических лиц,
- сертификат электронной подписи для физического лица можно получить в любом из удостоверяющих центров, аккредитованных Минцифры России.

Последствия для участников (поставщиков):

Единый и понятный порядок подписания документов и использования доверенностей

Реализация в Группе РусГидро:

- Единый и понятный порядок подписания документов и использования доверенностей
- В личном кабинете ЕИС проведены соответствующие настройки с выдачей полномочий работникам





**Федеральный закон
от 08.08.2024 № 259-ФЗ**
«О внесении изменений в
часть первую и вторую
Налогового кодекса
Российской Федерации и
отдельные
законодательные акты
Российской Федерации о
налогах и сборах»

Поправками к Налоговому кодексу России существенно повысили госпошлины

- с 09.09.2024 повышены размеры государственных пошлин за обращение в арбитражные суды и суды общей юрисдикции
- размер госпошлины при обжаловании решения антимонопольного органа в арбитражном суде составляет 50 000 руб. для юридических лиц и 15 000 для физических лиц
- ранее было 3 000 руб.

Последствия для участников (поставщиков):

Кратное повышение госпошлин снижает нагрузку на судебную систему, в т.ч. по причине снижения количества исков о защите прав участников

Реализация в Группе РусГидро:

Кратное повышение госпошлин снижает нагрузку на судебную систему, в т.ч. по причине снижения количества исков о защите прав заказчиков





**Постановление
Правительства РФ от
01.08.2023 № 1249**
«О внесении изменения в
перечень федеральных
органов исполнительной
власти и государственных
корпораций,
осуществляющих
лицензирование
конкретных видов
деятельности»

Участникам необходимо обратить внимание, что услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации стали лицензируемым видом деятельности:

- с 01.03.2025 лицензии на оказание услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения нужно будет запрашивать у Роспотребнадзора,
- заказчики в составе документации о закупке на указанные услуги включают требования о наличии лицензии у исполнителя.

Последствия для участников (поставщиков):

Необходимость получения лицензии

Реализация в Группе РусГидро:

Соответствующие требования учтены при проведении закупок





Приказ ФАС России от
24.12.2024 № 1072/24

Определен порядок проверки документов, направляемых для включения в РНП:

- с 11.02.2025 изменен порядок проверки указанных документов
- документы направляются в ФАС или УФАС по месту нахождения заказчика
- ФАС: при НМЦД выше 700 млн / выше 100 млн, но сумма договоров заказчика выше 1 млрд. руб.
- если с документами все в порядке, то в течение 3 р. д. заказчику и участнику направят уведомление
- проверку проведет комиссия антимонопольного органа в течение 10 р. д. с даты поступления документов
- на заседании комиссии вправе присутствовать представители заказчика и участника

Последствия для участников (поставщиков):

Уточнен порядок рассмотрения материалов

Реализация в Группе РусГидро:

Изменения приняты к сведению





Письмо ФАС России от
21.02.2025 № МШ/15339/25

Проект приказа ФАС
«О внесении изменений в
приказ ФАС России от 13
октября 2015 г. № 955/15»
ID проекта: 154905

ФАС России письмом довела до своих территориальных органов информацию о том, что ЦА ФАС России будет рассматривать жалобы по закупкам в рамках Закона 223-ФЗ:

- с НМЦД от 500 млн рублей
- осуществляемых заказчиками, указанными в приложении к письму, в случае осуществления ими закупок товаров, работ, услуг, НМЦД которых составляет 100 млн. руб. и более, а также жалобы на действия организаторов торгов, операторов электронных площадок, комиссий по осуществлению закупок при осуществлении указанных выше закупок
- независимо от НМЦД и заказчика жалобы на действия (бездействие) операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, включенных в перечни, утв. распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р

Жалобы на действия субъектов контроля при проведении закупок, осуществляемых в интересах нескольких заказчиков, которые находятся на территории осуществления деятельности двух или более территориальных органов ФАС России, подлежат рассмотрению по месту нахождения организатора таких закупок, за исключением вышеуказанных случаев

Последствия для участников (поставщиков):

Увеличится количество жалоб,
рассматриваемых ЦА ФАС России

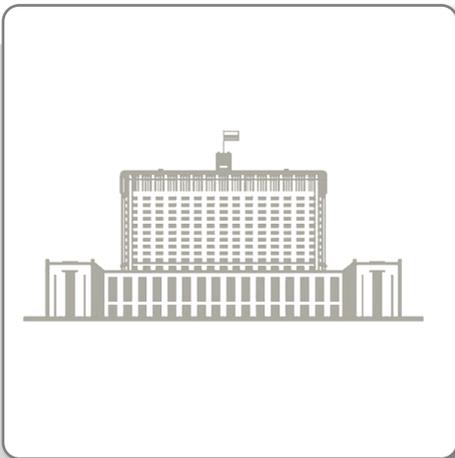
Реализация в Группе РусГидро:

Изменения приняты к сведению



Планируемые изменения законодательства в области корпоративных закупок



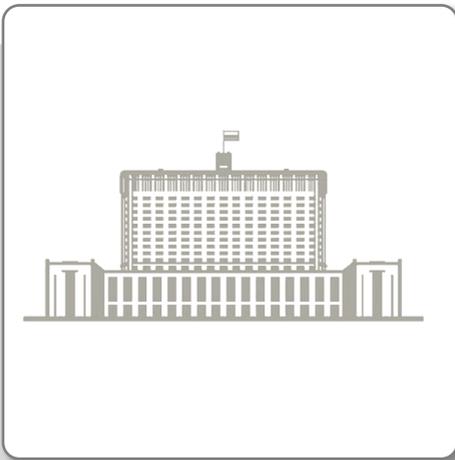


Законопроект
№ 783719-8

Проект о распространении Закона 223-ФЗ на закупки некоммерческих организаций:

- Закон 223-ФЗ предлагается распространить на закупки, осуществляемые некоммерческими организациями, учрежденными Россией, субъектами России, муниципальными образованиями, в форме:
 - общественно полезных фондов
 - автономных некоммерческих организаций
- изменения не затронут закупки, осуществляемые личными фондами и благотворительными фондами
- изменения инициированы Правительством России
- внесен в Государственную Думу 30.11.2024
- прошел первое чтение



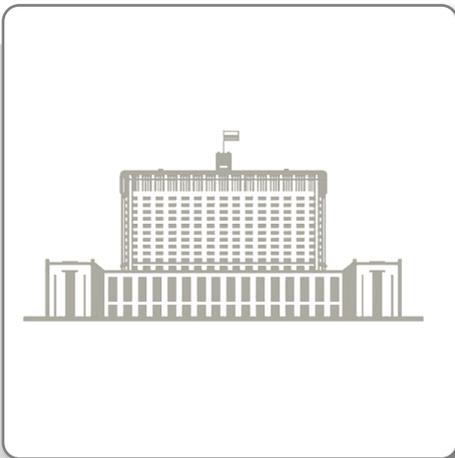


Законопроект
№ 719907-8

Проект «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части применения при оценке заявок участников закупки единого базиса сравнения ценовых предложений без учета суммы НДС):

- законопроект предусматривает дополнение Закона 223-ФЗ новыми положениями, по которым заказчик получит право применять единый базис сравнений ценовых предложений – устанавливать порядок оценки заявок по ценовому критерию без учета сумм налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при реализации товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки
- при этом приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису должно осуществляться путем вычета суммы налога на добавленную стоимость из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС
- при этом договор будет заключаться по цене договора, предложенной участником в заявке
- проект внесен 17.09.2024 в Государственную Думу группой депутатов и находится пока на этапе подготовки к первому чтению





Законопроект
№ 661375-8

Проект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения общественной безопасности»:

- Предлагается дополнить ст. 3.2 Закона 223-ФЗ нормой о том, что услуги по охране имущества заказчика, жизни и здоровья людей, закупки средств и системы контроля и управления доступом, услуги по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов можно закупать у единственного поставщика
- Заказчики предпочли бы заключить договор на охранные услуги с организациями, имеющими огнестрельное оружие, услуги которых превышают стоимость услуг охраны частных охранных предприятий. Соответственно, такие организации не могут выиграть конкурентную закупку
- Применение конкурентных способов закупки, требующих затрат времени, не позволяет заказчикам выбирать организацию с квалифицированными охранниками, хорошей деловой репутацией и опытом оказания охранных услуг и заключать договор напрямую
- Проект внесен 02.07.2024 депутатами Госсовета Республики Башкортостан и находится на этапе подготовки к первому чтению



БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!

